

ЦАГСАД

Центральноазиатская группа по сбору и анализу данных

ГЕНДЕР И ПОЛИТИКА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Региональный обзор данных в Центральной Азии

№ 6, Июль 2012

В 2009 году Норвежский институт международных отношений (NUPI) и Академия ОБСЕ основали Центральноазиатскую группу по сбору и анализу данных (ЦАГСАД). Целью ЦАГСАД является сбор новых межрегиональных данных по Центральной Азии, которые могут быть свободно использованы исследователями, журналистами, НПО и государственными служащими как внутри, так и за пределами региона. Руководителями проекта являются сотрудники NUPI Кристин Фьястад и Индра Оверланд. С вопросами и комментариями обращаться по адресу cadgat@nupi.no. Отчеты проекта находятся в свободном доступе по адресу www.osce-academy.net/en/cadgat/

Введение

Помимо сбора существующих данных по Центральной Азии, целью данного обзора является получение некоторых новых данных, а также проведение анализа развития с течением времени ситуации в области взаимосвязи между гендером и политикой с момента обретения независимости по сегодняшний день.

Данные были собраны отдельными исследователями в каждой из пяти стран и покрывают период с октября 2011 года по февраль 2012 года. Необходимо отметить, что качество и доступность данных во всех пяти странах разнятся. Используемые методы и источники данных приведены в сносках. Обзор состоит из четырёх частей: гендер в государственном секторе, в парламентах и политических партиях стран региона, а также описание гендерных квот в Кыргызстане и Узбекистане.

Основные выводы:

- отмена гендерных квот после развала Советского Союза привела к значительному сокращению числа женщин среди представителей политических институтов на национальном уровне. Такая тенденция в особенности наблюдается в органах исполнительной власти, а также в парламентах.
- Женщины на министерских должностях, как правило, служат министрами образования и здравоохранения, но также занимали такие посты как пост министра экономики (Казахстан и Узбекистан) и министра юстиции (Кыргызстан). Во всех пяти странах с момента обретения независимости посты министров внутренних дел, обороны и национальной безопасности занимали исключительно мужчины.
- Среднее число женщин в парламентах Центральной Азии на сегодняшний день составляет 17,2 %.¹ Это чуть ниже среднего мирового показателя, составляющего 19,8%, но выше среднего в арабских странах, где этот показатель составляет 14,7%.²

¹В случаях с двухпалатной парламентской структурой, данные по верхним и нижним палатам были подсчитаны в совокупности.

²По состоянию на март 2012года. Источник: IPU 2012. Женщины в парламентах. Всемирная Классификация: <http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm> Доступ осуществлен: 11 июня 2012 года.

- На арене политических партий Центральной Азии доминируют мужчины. Даже в странах с большим числом политических партий, таких как Кыргызстан, в партийной элите не так много женщин.
- Гендерные квоты были вновь введены в избирательное законодательство Кыргызстана и Узбекистана, но в остальных трех странах подобные квоты по-прежнему отсутствуют.

1. Гендерное распределение в правительствах центральноазиатских государств, 1991-2011 гг.

	Казахстан		Туркменистан		Узбекистан		Кыргызстан		Таджикистан	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
1991	17	1	9	0	16	0	9	0	17 ³	1
1992	23	1	9	0	16	0	10	1	19	2
1993	25	2	9	0	17	0	10 ⁴	1	19	3
1994	23 21	1 2	9	0	17	0	10	1	19	3
1995	20	1	9	0	17	0	10	2	19	1
1996	22	2	9	0	17	0	10	2	19	1
1997	22 15	1 1	9	0	17	0	9	1	25	2
1998	17	1	9	0	16	0	9	1	25	2
1999	17 16	2 2	9 (май) ⁶	1	16	0	9	1	25	2
2000	16	2	9	1	16	0	9	1	27	3
2001	15	2	9	1	16	0	11	4	27	3
2002	15 15	2 3	9 ⁷	1	16	0	11	3	27	3
2003	15 16	3 2	9	1	16	0	11	3	28	2
2004	17	2	9	1	14	0	11	3	27	2
2005	18	3	9	0	14	0	11	1	28	2
2006	20	5	9	0	14	0	12	1	28	2
2007	17	4	9	1	14	0	13	2	23	2
2008	17	1	9	1	14	0	13	2	23	1
2009	17	2	9	1	14	0	12	1	23	1
2010	19	3	10	1	14 ⁸	1	11	3	22	1
2011	19 ⁹	3	9	1	14	1	12	1	22	1

³ В Таджикистане в разное время с момента обретения независимости женщины занимали следующие посты в Правительстве: культура, социальные вопросы, молодежная политика, спорт и туризм, образование, труд и занятость, вопросы женщин и семьи, социальное обеспечение, здравоохранение, статистика.

⁴ В Кыргызстане в разное время с момента обретения независимости женщины занимали следующие посты в Правительстве: образование, иностранные дела, юстиция, труд и миграция, социальная защита.

⁵ Новый Кабинет был назначен в октябре 1994 года с сокращением количества министерских постов с 23 до 21.

⁶ В Туркменистане в разное время с момента обретения независимости женщины занимали следующие посты в Правительстве: текстильная промышленность, заместитель премьер-министра, вице-министр культуры, ТВ и радио.

⁷ С 2002 по 2004 гг., губернатор провинции Ахал занимал должность заместителя премьер-министра.

⁸ До Галины Саидовы в Узбекистане не было женщин, занимающих пост министра. 28 декабря 2010 года Галина Саидова была назначена на пост министра внешнеэкономических связей, инвестиций и торговли. 1 августа 2011 года она была переназначена на пост министра экономики.

⁹ В Казахстане в разное время с момента обретения независимости женщины занимали следующие посты в Правительстве: экономика и финансы, здравоохранение и образование, защита окружающей среды, юстиции, труд и социальная защита населения.

Графики приведены в Приложении 1.

2. Гендерное распределение в парламентах центральноазиатских государств, 1991 – 2011 гг. (данные за годы, когда проходили выборы)

	Казахстан		Туркменистан		Узбекистан		Кыргызстан		Таджикистан	
	Всего	Женщин	Всего	Женщин	Всего	Женщин	Всего	Женщин	Всего	Женщин
1991	####		175 ¹⁰	13	####		342	26	181 ¹¹	5
1992	####		####		####		####		####	
1993	####		####		####		####		####	
1994	####		50	9	####		####		63	8
1995	107 ¹²	13	####		245	16	105	5	####	
1996	####		####		####		####		####	
1997	####		####		####		####		####	
1998	####		####		####		####		####	
1999	116	11	50	13	####		####		####	
2000	####		####		250	19	60	5	97 ¹³	15 ¹⁴
2001	####		####		####		####		####	
2002	####		####		####		####		####	
2003	####		####		####		####		####	
2004	116	10	50	14	####		####		####	
2005	####		####		250 ¹⁶	36	75	0	97	20 ¹⁷
2006	####		####		####		####		####	
2007	154	19	####		####		90	23	####	
2008	####		125	22	####		####		####	
2009	####		####		####		####		####	
2010	####		####		250	48	120	28	97	17 ¹⁸
2011	####		####		####		####		####	
2012	154	26 ¹⁹	####		####		####		####	

¹⁰ В соответствии с Конституцией 1992 года, в Туркменистане существовало два парламентских органа: Народный Совет или Халк Маслахаты (2507 делегатов) и Ассамблея или Меджлис (50 мест). В конце 2003 года был принят новый закон, сокращающий полномочия действующего Меджлиса, и, таким образом, устанавливающий Халк Маслахаты высшим законодательным органом. Народный Совет был упразднен новой конституцией, подготовленной в 2008 году, восстанавливая Ассамблею / Меджлис как единый орган (по видимому, до сих пор не имеющей реальной власти).

¹¹ Маджлиси Оли (парламент Таджикистана) состоит из двух палат: Маджлиси намояндагон (нижняя палата) и Маджлиси милли (верхняя палата). Первоначально Маджлиси Оли был единым органом, но Конституция, принятая в 1994 году, включала в себя положение о порядке закона о создании профессионального парламента. Маджлиси намояндагон является профессиональным и постоянно действующим органом, избираемый народом на 5 лет. Маджлиси милли проводит несколько сессий в год, состоит из выборных и назначаемых сроком на 5 лет членов.

¹² Парламент Казахстана состоит из двух палат: Сената и Мажилиса. Сенат образуют депутаты, избираемые по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы на совместном заседании депутатов всех представительных органов в зависимости от региона, города республиканского значения и столицы Республики. 7 депутатов избираются Президентом в Сенат. Половина избираемых депутатов Сената переизбирается каждые три года. Срок полномочий депутатов Сената составляет 6 лет. Большинство депутатов в Мажилисе избираются в одномандатных округах на основе административно-территориального деления Казахстана и с примерно равной численностью избирателей. Остальные депутаты избираются на основе партийных списков по системе пропорционального представительства и по территории единого общенационального избирательного округа. Срок полномочий депутатов Мажилиса составляет 5 лет.

¹³ Маджлиси намояндагон (нижняя палата) состоит из 64 члена, Маджлиси милли (верхняя палата) состоит из 34 члена.

¹⁴ 11 женщин в нижней палате и 4 женщины в верхней палате.

¹⁵ До выборов в декабре 2008 года, количество мест было изменено с 50 до 65. В связи с принятием новой конституции, число мест было вновь изменено до 125.

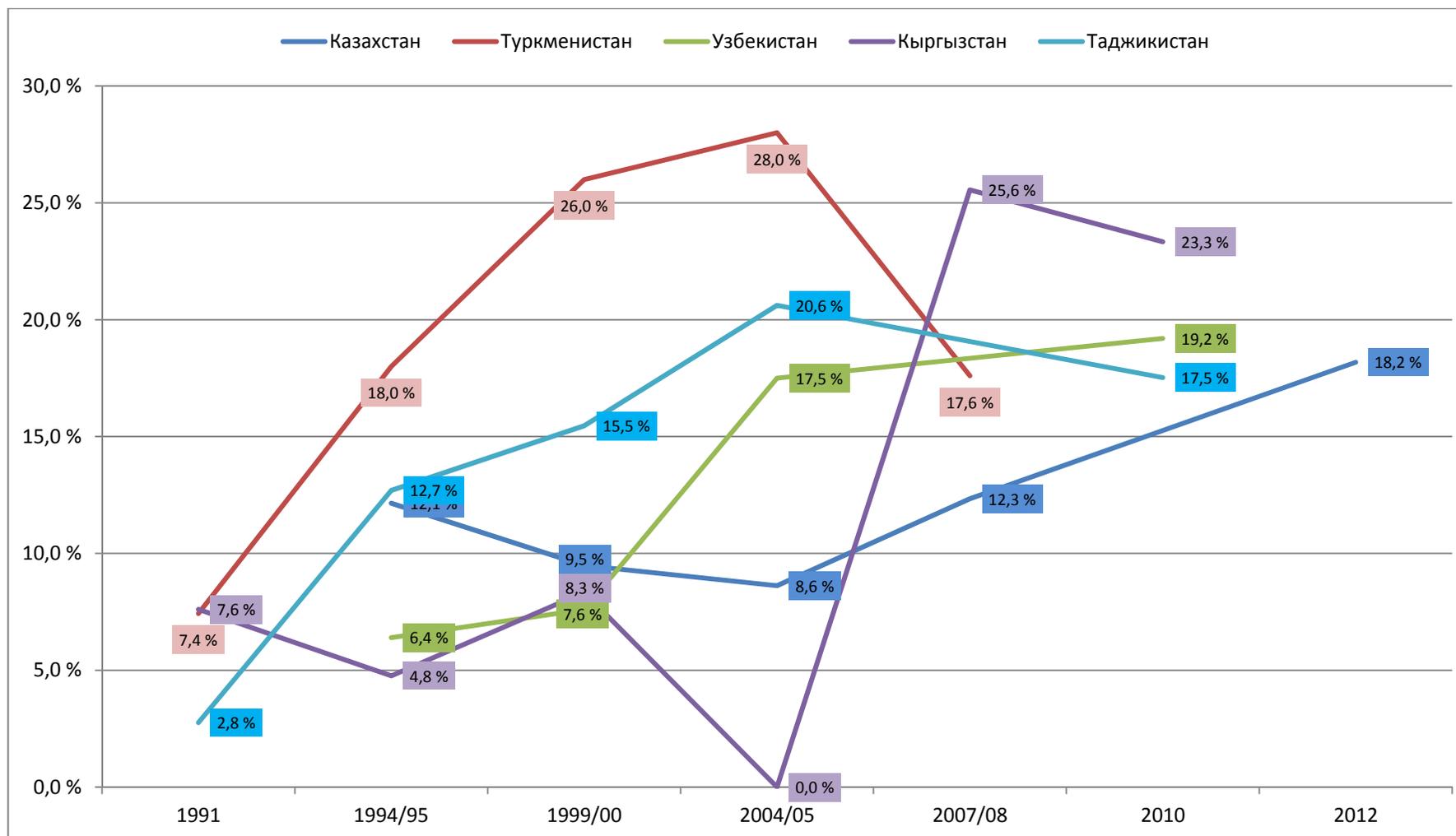
¹⁶ Узбекистан ввел двухпалатную парламентскую структуру в 2005 году включающую в себя нижнюю палату, состоящую из 120 депутатов и Сената, состоящего из 100 сенаторов, из них 84 избираются региональными и местными парламентами и 16 назначается Президентом.

¹⁷ 12 женщин в нижней палате и 8 в верхней палате.

¹⁸ 12 женщин в нижней палате и 5 женщин в верхней палате.

¹⁹<http://www.parlam.kz/ru/history>, Доступ осуществлен: 13 июля 2012 года.

График 2.1 Представленность женщин в парламентах центральноазиатских стран



3. Гендер и политические партии

Узбекистан

В Узбекистане существует 4 партии: "Адолат" (Справедливость), Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» (Национальное возрождение), Движение предпринимателей и деловых людей - Либерально-демократической партии Узбекистана и Народно-демократическая партия Узбекистана. Ни одна из этих партий не возглавляется председателем-женщиной.

Кыргызстан

Из 29 партий, формально участвовавших на последних парламентских выборах (октябрь 2010), только в двух председательствовали представители женского пола - Союз народов Кыргызстана (Гульмиза Сейитказиева) и Жашасын Кыргызстан (Токтайым Уметалиева).²⁰

Туркменистан

Согласно новой Конституции от 2008 года, Туркменистан больше не является государством с однопартийной системой. Однако на практике, только одна политическая партия является действующей - Демократическая партия Туркменистана, которую возглавляет Президент Бердымухамедов.

Казахстан

В 5 из 6 основных партий в Казахстане женщины представлены в партийном руководстве. На выборах в Мажилис в 2007 году женщин-кандидатов в партийных списках было между 6,1% (Казахстанская социал-демократическая партия «Ауыл») и 30% ("Руханият"). В правящей партии Нур Отан, согласно партийным спискам, представители женского пола составляли 14,3% от общего числа кандидатов.

Таджикистан

Всего в Таджикистане зарегистрировано 8 партий, но ни одна из них не возглавляется представительницами женского пола. Партии заявляют о значительном количестве женщин в своих рядах. Интересно, что Партия исламского возрождения Таджикистана имеет самый высокий процент женщин-членов - 48%. Доля женщин-членов в Коммунистической партии составляет 37%, в правящей Народно-демократической партии их доля составляет около 30% (по состоянию на сентябрь 2011 года).

²⁰ Однозначно, число официально зарегистрированных партий намного больше 29. Тем не менее, большинство попыток получения полного списка партий, в большинстве случаев, приводили к сомнительным выводам, так как многие официально зарегистрированные партии не принимают активного участия в политике. Таким образом, уделение большего внимания партиям, которые принимали активное участие в политическом процессе, вероятно, обеспечивает получение более точных данных.

4. Гендерные квоты и избирательное законодательство

Гендерные квоты были вновь введены в избирательное законодательство в Кыргызстане и Узбекистане, но не в остальных трех странах.

Кыргызстан

Статья 60-3 Конституционного закона о выборах предусматривает, что каждая партия, баллотирующаяся на парламентских выборах, должна предоставлять список потенциальных кандидатов на места в парламенте. В этом списке не более 70% лиц должны быть представителями одного пола, другими словами, закон предусматривает, по крайней мере, 30% представителей каждого пола в списке кандидатов. Гендерная квота была впервые применена на парламентских выборах 2007 года, после опыта парламентских выборов 2005-2007гг., в результате которых в парламенте, состоящем из 75 членов, не было ни одной представительницы женского пола.

Несоблюдение данного положения влечет отказ в регистрации партии на выборах. Таким образом, на выборах в декабре 2007 года шесть партий были не допущены к регистрации на выборах по причине несоблюдения требования гендерной квоты.²¹ Однако это положение относится только к первоначальным спискам, которые предоставляется до выборов. На практике, некоторые представители победивших партий выбывают из списка, тем самым освобождая места для следующих по списку членов. Постановление № 170 Центральной избирательной комиссии, разрешает замену без учета этнической и гендерной квот.²²

Узбекистан

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» от 29.08.2003, по крайней мере, 30% выдвинутых политическими партиями кандидатов на выборы в нижнюю палату должны быть женщинами. Соблюдение данного положения контролируется Центральной избирательной комиссией. Партии без затруднений удовлетворяют этому условию квоты, но доля избранных в конечном итоге женщин, остается значительно ниже уровня 30% выдвинутых кандидатов. Это, вероятно, указывает на то, что партии вынуждены удовлетворять условию квоты, порой заполняя списки кандидатами, не имеющими перспективы быть избранными.

²¹Читайте подробнее в отчете ОБСЕ по выборам на стр.5:<http://www.osce.org/odihr/elections/kyrgyzstan/29857>

²² Читайте полный текст постановления в отчете ОБСЕ по выборам на стр.11:
<http://www.osce.org/odihr/74649>

Приложение 1. Представленность женщин в правительствах центральноазиатских государств за годы независимости (по странам)

График 1. Казахстан



График 2. Кыргызстан

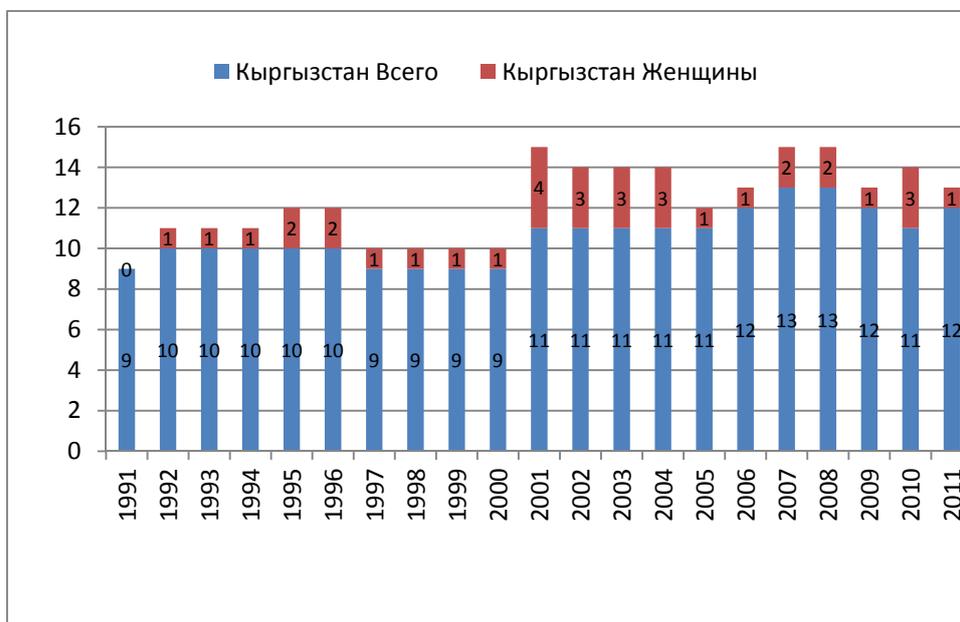


График 3. Таджикистан



График 4. Туркменистан



График 5. Узбекистан

