

**ЦАГСАД**

**Центральноазиатская группа по сбору и анализу данных**

**ГЕНДЕР И ПОЛИТИКА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

**Региональный обзор данных в Центральной Азии**

№ 6, Июль 2012

В 2009 году Норвежский институт международных отношений (NUPI) и Академия ОБСЕ основали Центральноазиатскую группу по сбору и анализу данных (ЦАГСАД). Целью ЦАГСАД является сбор новых межрегиональных данных по Центральной Азии, которые могут быть свободно использованы исследователями, журналистами, НПО и государственными служащими как внутри, так и за пределами региона. Руководителями проекта являются сотрудники NUPI Кристин Фьястад и Индра Оверланд. С вопросами и комментариями обращаться по адресу [cadgat@nupi.no](mailto:cadgat@nupi.no). Отчеты проекта находятся в свободном доступе по адресу [www.osce-academy.net/en/cadgat/](http://www.osce-academy.net/en/cadgat/)

**Введение**

Помимо сбора существующих данных по Центральной Азии, целью данного обзора является получение некоторых новых данных, а также проведение анализа развития с течением времени ситуации в области взаимосвязи между гендером и политикой с момента обретения независимости по сегодняшний день.

Данные были собраны отдельными исследователями в каждой из пяти стран и покрывают период с октября 2011 года по февраль 2012 года. Необходимо отметить, что качество и доступность данных во всех пяти странах разнятся. Использованные методы и источники данных приведены в сносках. Обзор состоит из четырёх частей: гендер в государственном секторе, в парламентах и политических партиях стран региона, а также описание гендерных квот в Кыргызстане и Узбекистане.

**Основные выводы:**

* отмена гендерных квот после развала Советского Союза привела к значительному сокращению числа женщин среди представителей политических институтов на национальном уровне. Такая тенденция в особенности наблюдается в органах исполнительной власти, а также в парламентах.

• Женщины на министерских должностях, как правило, служат министрами образования и здравоохранения, но также занимали такие посты как пост министра экономики (Казахстан и Узбекистан) и министра юстиции (Кыргызстан). Во всех пяти странах с момента обретения независимости посты министров внутренних дел, обороны и национальной безопасности занимали исключительно мужчины.

• Среднее число женщин в парламентах Центральной Азии на сегодняшний день составляет 17,2 %.[[1]](#footnote-1) Это чуть ниже среднего мирового показателя, составляющего 19, 8% , но выше среднего в арабских странах, где этот показатель составляет 14,7%.[[2]](#footnote-2)

• На арене политических партий Центральной Азии доминируют мужчины. Даже в странах с большим числом политических партий, таких как Кыргызстан, в партийной элите не так много женщин.

• Гендерные квоты были вновь введены в избирательное законодательство Кыргызстана и Узбекистана, но в остальных трех странах подобные квоты по-прежнему отсутствуют.

## Гендерное распределение в правительствах центральноазиатских государств, 1991-2011 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Казахстан** | | **Туркменистан** | | **Узбекистан** | | **Кыргызстан** | | **Таджикистан** | |
|  | **Всего** | **Женщины** | **Всего** | **Женщины** | **Всего** | **Женщины** | **Всего** | **Женщины** | **Всего** | **Женщины** |
| **1991** | 17 | 1 | 9 | 0 | 16 | 0 | 9 | 0 | 17[[3]](#footnote-3) | 1 |
| **1992** | 23 | 1 | 9 | 0 | 16 | 0 | 10 | 1 | 19 | 2 |
| **1993** | 25 | 2 | 9 | 0 | 17 | 0 | 10[[4]](#footnote-4) | 1 | 19 | 3 |
| **1994** | 23 21 (окт)**[[5]](#footnote-5)** | 1 2 | 9 | 0 | 17 | 0 | 10 | 1 | 19 | 3 |
| **1995** | 20 | 1 | 9 | 0 | 17 | 0 | 10 | 2 | 19 | 1 |
| **1996** | 22 | 2 | 9 | 0 | 17 | 0 | 10 | 2 | 19 | 1 |
| **1997** | 22 15 (окт) | 1 1 | 9 | 0 | 17 | 0 | 9 | 1 | 25 | 2 |
| **1998** | 17 | 1 | 9 | 0 | 16 | 0 | 9 | 1 | 25 | 2 |
| **1999** | 17  16 (окт) | 2 2 | 9 (май)[[6]](#footnote-6) | 1 | 16 | 0 | 9 | 1 | 25 | 2 |
| **2000** | 16 | 2 | 9 | 1 | 16 | 0 | 9 | 1 | 27 | 3 |
| **2001** | 15 | 2 | 9 | 1 | 16 | 0 | 11 | 4 | 27 | 3 |
| **2002** | 15  15 (янв) | 2 3 | 9[[7]](#footnote-7) | 1 | 16 | 0 | 11 | 3 | 27 | 3 |
| **2003** | 15  16 (июнь) | 3 2 | 9 | 1 | 16 | 0 | 11 | 3 | 28 | 2 |
| **2004** | 17 | 2 | 9 | 1 | 14 | 0 | 11 | 3 | 27 | 2 |
| **2005** | 18 | 3 | 9 | 0 | 14 | 0 | 11 | 1 | 28 | 2 |
| **2006** | 20 | 5 | 9 | 0 | 14 | 0 | 12 | 1 | 28 | 2 |
| **2007** | 17  17/3 (Jan) | 4 | 9 | 1 | 14 | 0 | 13 | 2 | 23 | 2 |
| **2008** | 17 | 1 | 9 | 1 | 14 | 0 | 13 | 2 | 23 | 1 |
| **2009** | 17 | 2 | 9 | 1 | 14 | 0 | 12 | 1 | 23 | 1 |
| **2010** | 19 | 3 | 10 | 1 | 14[[8]](#footnote-8) | 1 | 11 | 3 | 22 | 1 |
| **2011** | 19[[9]](#footnote-9) | 3 | 9 | 1 | 14 | 1 | 12 | 1 | 22 | 1 |

## Графики приведены в Приложении 1.

1. **Гендерное распределение в парламентах центральноазиатских государств, 1991 – 2011 гг. (данные за годы, когда проходили выборы)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Казахстан** | | **Туркменистан** | | **Узбекистан** | | **Кыргызстан** | | **Таджикистан** | |
|  | **Всего** | **Женщин** | **Всего** | **Женщин** | **Всего** | **Женщин** | **Всего** | **Женщин** | **Всего** | **Женщин** |
| **1991** | #### |  | 175[[10]](#footnote-10) | 13 | #### |  | 342 | 26 | 181[[11]](#footnote-11) | 5 |
| **1992** | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  |
| **1993** | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  |
| **1994** | #### |  | 50 | 9 | #### |  | #### |  | 63 | 8 |
| **1995** | 107[[12]](#footnote-12)  67/9 | 13 | #### |  | 245 | 16 | 105 | 5 | #### |  |
| **1996** | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  |
| **1997** | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  |
| **1998** | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  |
| **1999** | 116 | 11 | 50 | 13 | #### |  | #### |  | #### |  |
| **2000** | #### |  | #### |  | 250 | 19 | 60 | 5 | 97[[13]](#footnote-13) | 15[[14]](#footnote-14) |
| **2001** | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  |
| **2002** | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  |
| **2003** | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  |
| **2004** | 116  77/8 | 10 | 50  50/13[[15]](#footnote-15) in Dec. | 14 | #### |  | #### |  | #### |  |
| **2005** | #### |  | #### |  | 250[[16]](#footnote-16) | 36 | 75 | 0 | 97 | 20[[17]](#footnote-17) |
| **2006** | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  |
| **2007** | 154  107/17 | 19 | #### |  | #### |  | 90 | 23 | #### |  |
| **2008** | #### |  | 125 | 22 | #### |  | #### |  | #### |  |
| **2009** | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  |
| **2010** | #### |  | #### |  | 250 | 48 | 120 | 28 | 97 | 17[[18]](#footnote-18) |
| **2011** | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  |
| **2012** | 154 | 26[[19]](#footnote-19) | #### |  | #### |  | #### |  | #### |  |

## График 2.1 Представленность женщин в парламентах центральноазиатских стран

1. **Гендер и политические партии**

**Узбекистан**

В Узбекистане существует 4 партии: "Адолат" (Справедливость), Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» (Национальное возрождение), Движение предпринимателей и деловых людей - Либерально-демократической партии Узбекистана и Народно-демократическая партия Узбекистана. Ни одна из этих партий не возглавляется председателем-женщиной.

**Кыргызстан**

Из 29 партий, формально участвовавших на последних парламентских выборах (октябрь 2010), только в двух председательствовали представители женского пола - Союз народов Кыргызстана (Гульмиза Сейитказиева) и Жашасын Кыргызстан (Токтайым Уметалиева).[[20]](#footnote-20)

**Туркменистан**

Согласно новой Конституции от 2008 года, Туркменистан больше не является государством с однопартийной системой. Однако на практике, только одна политическая партия является действующей - Демократическая партия Туркменистана, которую возглавляет Президент Бердымухамедов.

**Казахстан**

В 5 из 6 основных партий в Казахстане женщины представлены в партийном руководстве. На выборах в Мажилис в 2007 году женщин-кандидатов в партийных списках было между 6,1% (Казахстанская социал-демократическая партия «Ауыл») и 30% ("Руханият"). В правящей партии Нур Отан, согласно партийным спискам, представители женского пола составляли 14,3% от общего числа кандидатов.

**Таджикистан**

Всего в Таджикистане зарегистрировано 8 партий, но ни одна из них не возглавляется представительницами женского пола. Партии заявляют о значительном количестве женщин в своих рядах. Интересно, что Партия исламского возрождения Таджикистана имеет самый высокий процент женщин-членов - 48%. Доля женщин-членов в Коммунистической партии составляет 37%, в правящей Народно-демократической партии их доля составляет около 30% (по состоянию на сентябрь 2011 года).

1. **Гендерные квоты и избирательное законодательство**

Гендерные квоты были вновь введены в избирательное законодательство в Кыргызстане и Узбекистане, но не в остальных трех странах.

**Кыргызстан**

Статья 60-3 Конституционного закона о выборах предусматривает, что каждая партия, баллотирующаяся на парламентских выборах, должна предоставлять список потенциальных кандидатов на места в парламенте. В этом списке не более 70% лиц должны быть представителями одного пола, другими словами, закон предусматривает, по крайней мере, 30% представителей каждого пола в списке кандидатов. Гендерная квота была впервые применена на парламентских выборах 2007 года, после опыта парламентских выборов 2005-2007гг., в результате которых в парламенте, состоящем из 75 членов, не было ни одной представительницы женского пола.

Несоблюдение данного положения влечет отказ в регистрации партии на выборах. Таким образом, на выборах в декабре 2007 года шесть партий были не допущены к регистрации на выборах по причине несоблюдения требования гендерной квоты.[[21]](#footnote-21) Однако это положение относится только к первоначальным спискам, которые предоставляется до выборов. На практике, некоторые представители победивших партий выбывают из списка, тем самым освобождая места для следующих по списку членов. Постановление № 170 Центральной избирательной комиссии, разрешает замену без учета этнической и гендерной квот.[[22]](#footnote-22)

**Узбекистан**

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» от 29.08.2003, по крайней мере, 30% выдвинутых политическими партиями кандидатов на выборы в нижнюю палату должны быть женщинами. Соблюдение данного положения контролируется Центральной избирательной комиссией. Партии без затруднений удовлетворяют этому условию квоты, но доля избранных в конечном итоге женщин, остается значительно ниже уровня 30% выдвинутых кандидатов. Это, вероятно, указывает на то, что партии вынуждены удовлетворять условию квоты, порой заполняя списки кандидатами, не имеющими перспективы быть избранными.

**Приложение 1. Представленность женщин в правительствах центральноазиатских государств за годы независимости (по странам)**

**График 1. Казахстан**

**График 2. Кыргызстан**

**График 3. Таджикистан**

**График 4. Туркменистан**

**График 5. Узбекистан**

1. В случаях с двухпалатной парламентской структурой, данные по верхним и нижним палатам были подсчитаны в совокупности. [↑](#footnote-ref-1)
2. По состоянию на март 2012года. Источник: IPU 2012. Женщины в парламентах. Всемирная Классификация: http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm Доступ осуществлен: 11 июня 2012 года. [↑](#footnote-ref-2)
3. В Таджикистане в разное время с момента обретения независимости женщины занимали следующие посты в Правительстве: культура, социальные вопросы, молодежная политика, спорт и туризм, образование, труд и занятость, вопросы женщин и семьи, социальное обеспечение, здравоохранение, статистика. [↑](#footnote-ref-3)
4. В Кыргызстане в разное время с момента обретения независимости женщины занимали следующие посты в Правительстве: образование, иностранные дела, юстиция, труд и миграция, социальная защита. [↑](#footnote-ref-4)
5. Новый Кабинет был назначен в октябре 1994 года с сокращением количества министерских постов с 23 до 21. [↑](#footnote-ref-5)
6. В Туркменистане в разное время с момента обретения независимости женщины занимали следующие посты в Правительстве: текстильная промышленность, заместитель премьер-министра, вице-министр культуры, ТВ и радио. [↑](#footnote-ref-6)
7. С 2002 по 2004 гг., губернатор провинции Ахал занимал должность заместителя премьер-министра. [↑](#footnote-ref-7)
8. До Галины Саидовы в Узбекистане не было женщин, занимающих пост министра. 28 декабря 2010 года Галина Саидова была назначена на пост министра внешнеэкономических связей, инвестиций и торговли. 1 августа 2011 года она была переназначена на пост министра экономики. [↑](#footnote-ref-8)
9. В Казахстане в разное время с момента обретения независимости женщины занимали следующие посты в Правительстве: экономика и финансы, здравоохранение и образование, защита окружающей среды, юстиции, труд и социальная защита населения. [↑](#footnote-ref-9)
10. В соответствии с Конституцией 1992 года, в Туркменистане существовало два парламентских органа: Народнный Совет или Халк Маслахаты (2507 делегатов) и Ассамблея или Меджлис (50 мест). В конце 2003 года был принят новый закон, сокращающий полномочия действующего Меджлиса, и, таким образом, устанавливающий Халк Маслахаты высшим законодательным органом. Народный Совет был упразднен новой конституцией, подготовленной в 2008 году, восстанавливая Ассамблею / Меджлис как единый орган (по видимому, до сих пор не имеющей реальной власти). [↑](#footnote-ref-10)
11. Маджлиси Оли (парламент Таджикистана) состоит из двух палат: Маджлиси намояндагон (нижняя палата) и Маджлиси милли (верхняя палата). Первоначально Маджлиси Оли был единым органом, но Конституция, принятая в 1994 году, включала в себя положение о порядке закона о создании профессионального парламента. Маджлиси намояндагон является профессиональным и постоянно действующим органом, избираемый народом на 5 лет. Маджлиси милли проводит несколько сессий в год, состоит из выборных и назначаемых сроком на 5 лет членов. [↑](#footnote-ref-11)
12. Парламент Казахстана состоит из двух палат: Сената и Мажилиса. Сенат образуют депутаты, избираемые по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы на совместном заседании депутатов всех представительных органов в зависимости от региона, города республиканского значения и столицы Республики. 7 депутатов избираются Президентом в Сенат. Половина избираемых депутатов Сената переизбирается каждые три года. Срок полномочий депутатов Сената составляет 6 лет. Большинство депутатов в Мажилис избираются в одномандатных округах на основе административно-территориального деления Казахстана и с примерно равной численностью избирателей. Остальные депутаты избираются на основе партийных списков по системе пропорционального представительства и по территории единого общенационального избирательного округа. Срок полномочий депутатов Мажилиса составляет 5 лет. [↑](#footnote-ref-12)
13. Маджлиси намояндагон (нижняя палата) состоит из 64 члена, Маджлиси милли (верхняя палата) состоит из 34 члена. [↑](#footnote-ref-13)
14. 11 женщин в нижней палате и 4 женщины в верхней палате. [↑](#footnote-ref-14)
15. До выборов в декабре 2008 года, количество мест было изменено с 50 до 65. В связи с принятием новой конституции, число мест было вновь изменено до 125. [↑](#footnote-ref-15)
16. Узбекистан ввел двухпалатную парламентскую структуру в 2005 году включающую в себя нижнюю палату, состоящую из 120 депутатов и Сената, состоящего из 100 сенаторов, из них 84 избираются региональными и местными парламентами и 16 назначается Президентом. [↑](#footnote-ref-16)
17. 12 женщин в нижней палате и 8 в верхней палате. [↑](#footnote-ref-17)
18. 12 женщин в нижней палате и 5 женщин в верхней палате. [↑](#footnote-ref-18)
19. <http://www.parlam.kz/ru/history>, Доступ осуществлен: 13 июля 2012 года. [↑](#footnote-ref-19)
20. Однозначно, число официально зарегистрированных партий намного больше 29. Тем не менее, большинство попыток получения полного списка партий, в большинстве случаев, приводили к сомнительным выводам, так как многие официально зарегистрированные партии не принимают активного участия в политике. Таким образом, уделение большего внимания партиям, которые принимали активное участие в политическом процессе, вероятно, обеспечивает получение более точных данных. [↑](#footnote-ref-20)
21. Читайте подробнее в отчете ОБСЕ по выборам на стр.5:<http://www.osce.org/odihr/elections/kyrgyzstan/29857> [↑](#footnote-ref-21)
22. Читайте полный текст постановления в отчете ОБСЕ по выборам на стр.11: <http://www.osce.org/odihr/74649> [↑](#footnote-ref-22)